

Ny forskrift om fiskal måling i petroleumsvirksomheten (måleforskriften)

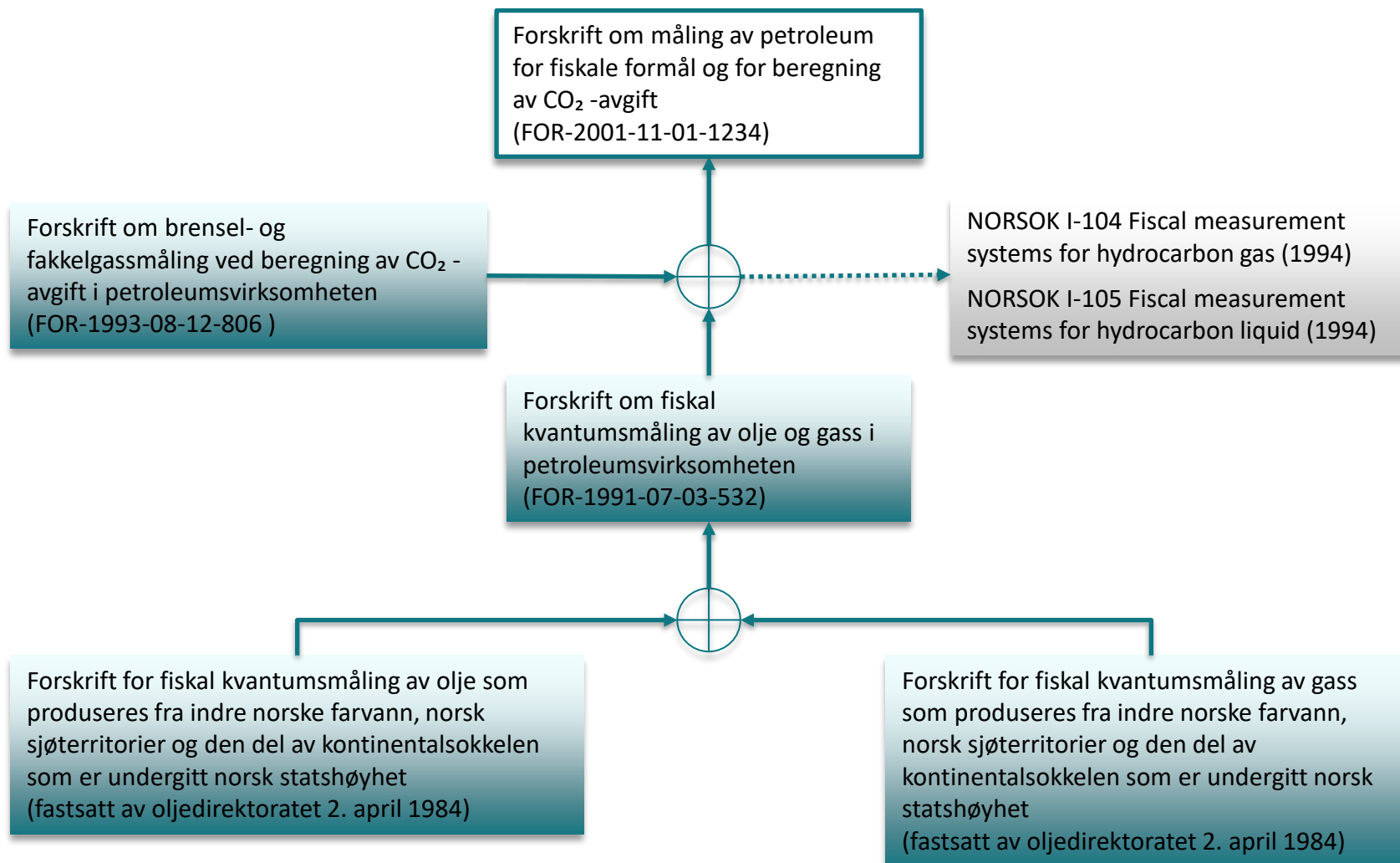
av

Steinar Vervik (måling) og
Kristine Stephansen Raunehaug (juridisk)
Oljedirektoratet

Innhold

- Bakgrunn for ny måleforskrift
- Målsettinger for ny måleforskrift og veileder
- Prosessen fram mot ny måleforskrift
- Måleforskriftens hjemmel
- Måleforskriftens virkeområde
- Formål med ny måleforskrift
- Måleteknisk basis for måleforskriften
- Måleforskriftens utforming
- Noen sentrale begreper
- Konsekvenser av ny måleforskrift for næringen
- Veien videre

Bakgrunn for ny måleforskrift



Målsettinger for ny måleforskrift og veileder

- **Målsettinger for ny forskrift:**

- Oppnå et koherent og konsistent regelverk som ivaretar formålet, og som er godt sluttprodukt for oss som tilsynsmyndighet og næringen som brukere av forskriften.
- Sikre at nøyaktige og pålitelige målinger kan oppnås på en kostnadseffektiv måte.
- Sikre forutsigbarhet og likebehandling.
- Stille krav som er hensiktsmessige, tydelige og i størst mulig grad teknologiavhengige.
- Stille krav som er harmoniserte med krav i Europaparlaments- og rådsdirektiv 2014/32/EU (MID).
- Gi rettighetshaver større fleksibilitet (uten å måtte søke dispensasjon).
- Stille tydelige krav til opplysninger og materiale.

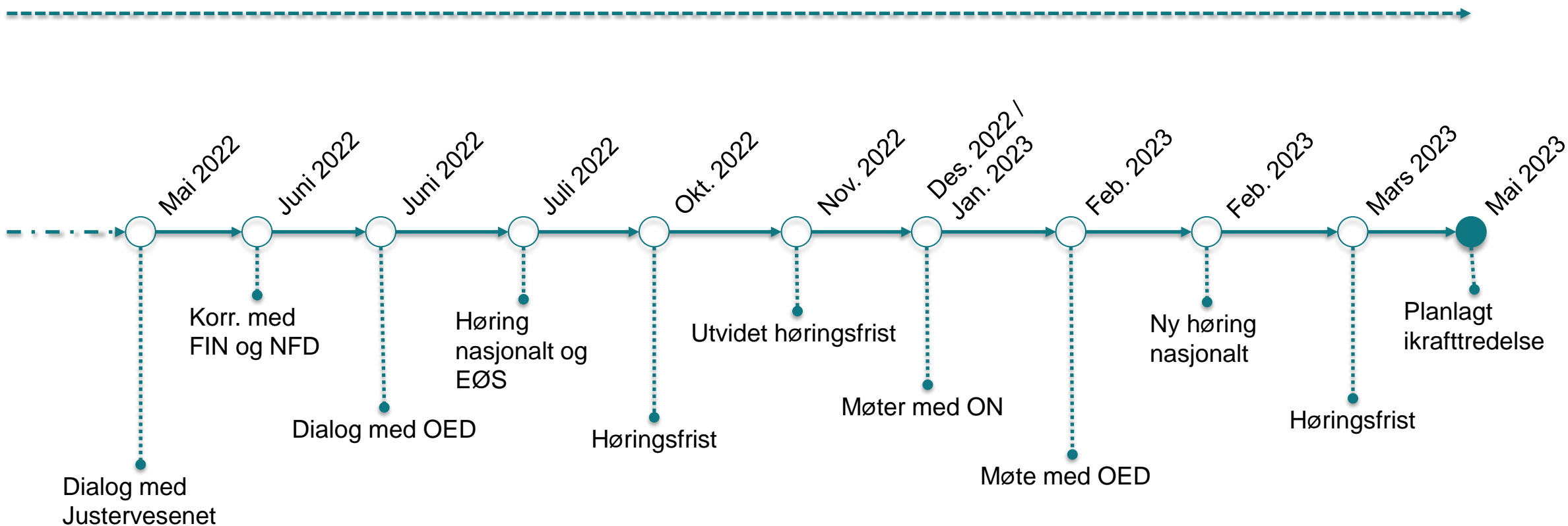
- **Målsettinger for veileder:**

- Gi veiledning til hvordan forskriften kan oppfylles, herunder ved å henviser til relevante standarder og andre anerkjente dokumenter.

Proessen fram mot ny måleforskrift

Møter med referansegruppe: Dag Flølo (Equinor), Bjarne Syre (DNO), Kjell Eivind Frøysa (HVL/NORCE), Ole Øiestad (Intertek)

Møter internt: Måling/Juridisk/Ledelsen



Måleforskriftens hjemmel

- Petroleumsloven (OED).
 - § 4-10. Arealavgift, produksjonsavgift mv.
- Forskrift til petroleumsloven (OED).
 - § 26. Måling av produsert petroleum.
 - § 86. Delegasjon og dispensasjon.
- Lov om avgift på utslipp av CO₂(FIN).
 - § 5. (Om fastsettelse av forskrifter, herunder om måling).
- Delegering av myndighet til Oljedirektoratet etter lov om avgift på utslipp av CO₂ i petroleumsvirksomhet på kontinentalsokkelen § 5 første ledd.
- EØS-avtalen (NFD, relevant del) – Vedlegg II. Kap IX nr. 27e (direktiv 2014/32/EU).
- <https://lovdata.no/>

Måleforskriftens virkeområde

- Petroleumsloven (OED).
 - § 1-4. Virkeområde
- Lov om avgift på utslipp av CO₂(FIN).
 - § 2. (Geografisk og materielt virkeområde)
- Måleinstrumentdirektivet (MID).
- <https://lovdata.no/>

Formål med ny måleforskrift

§ 1. Formål

- Denne forskrift skal sikre at nøyaktige og pålitelige målinger ligger til grunn for beregning av statens skatter og avgifter, samt rettighetshavernes inntekter fra petroleumsvirksomheten.
- Forskriften gir utfyllende bestemmelser om hvilke krav som stilles til måling av produsert mengde petroleum og mengder underlagt CO₂-avgift, samt hvilke krav som stilles til styringssystem, måleutstyr, målemetoder og dokumentasjon.

Veileder til § 1. formål

- Utbroderer de kvalitative begrepene nøyaktig og pålitelig og beskriver relasjoner til begreper som måleusikkerhet, måleteknisk sporbarhet mv.
- Utbroderer begrepet standard og andre anerkjente dokumenter, og bruken av disse for å oppfylle forskriftens krav.

Måleteknisk basis for måleforskriften

BIPM (International bureau of weights and measures):

- SI-enheter (the International System of Units)
- UTC (the International reference time scale)

JCGM (Joint Committee for Guides in Metrology):

- VIM: International Vocabulary of Metrology
 - International vocabulary of metrology – Basic and general concepts and associated terms (VIM)
- GUM: Guide to the Expression of Uncertainty in Measurement
 - Introduction to GUM
 - Evaluation of measurement data
 - The role of measurement uncertainty in conformity assessment
 - Developing and using measurement models
- JCGM er sammensatt av åtte internasjonale organisasjoner (BIPM, IEC, IFCC, ILAC, ISO, OIML, IUPAC, IUPAP)



Måleforskriftens utforming

- Måleforskriften inneholder
 - funksjonskrav (overordnede formål eller oppgaver),
 - ytelseskrav (hva som skal til for å tilfredsstille funksjonskrav), og i noen grad
 - krav til tekniske løsninger (løsninger som oppfyller ytelseskravene).
- Enkelte krav er formulert med hovedregel og unntak. Det er dokumentasjonskrav i tilknytning til anvendelse av en unntaksbestemmelse. Dette skal sikre kostnadseffektive målinger.
- Veilederen til forskriften har to vedlegg, ett med oversikt over standarder og andre dokumenter som kan brukes til oppfyllelse av krav i måleforskriften, og ett med en måleteknisk ordliste.

Noen sentrale begreper

- **Måling**, en prosess hvor man eksperimentelt oppnår en eller flere tallverdier som med rimelighet kan tilskrives en størrelse. Prosessen kan i tillegg til direkte fysisk sammenligning omfatte bruk av modeller og beregninger basert på teoretiske betraktninger.
- **Målestørrelse**, størrelse som skal måles.
- **Måleusikkerhet**, parameter som karakteriserer spredning av verdier, som tilegnes en målestørrelse. Måleusikkerhet skal i denne forskrift forstås som ekspandert eller relativ ekspandert måleusikkerhet med et konfidensnivå på 95 %.
- **Målefeil**, målt verdi minus en referanseverdi.
- **Måleresultat**, verdier som tilskrives en målestørrelse sammen med annen relevant informasjon, herunder måleusikkerhet.
- **Usikkerhetsgrense**, øvre grense for måleusikkerhet, fastsatt på grunnlag av tiltenkt bruk av måleresultatet.
- **Usikkerhetsbudsjett**, redegjørelse for en måleusikkerhet, for komponenter som inngår i måleusikkerheten og for hvordan disse er beregnet og kombinert.
- **Produsert mengde petroleum**, petroleum som er produsert og solgt, samt petroleum som er produsert for salg fra felt i produksjon og felt som er nedstengt. Petroleum som er levert vederlagsfritt eller som en kompensasjon til en annen part regnes ikke som solgt.
- **Leveringsmåling** (eng. Custody transfer measurements), måling med det formål å fremskaffe mengde- og kvalitetsinformasjon til bruk som fysisk og økonomisk dokumentasjon ved endring i eierskap og/eller ved transport av petroleum med skip eller i rørledning til terminal på land.
- **Allokeringmåling**, måling der måleresultatet inngår i en allokering. Dette omfatter ikke leveringsmåling og CO₂-avgiftsmåling.
- **CO₂-avgiftsmåling**, måling der måleresultatet danner grunnlag for beregning av CO₂-avgift.

Konsekvenser av ny måleforskrift for næringen

Styringssystem:

- Oppfyllelse av krav til styringssystem vil medføre en gjennomgang av gjeldende styringssystem og etablering av en del nye rutiner.

Usikkerhetsbudsjett:

- Oppfyllelse av krav til usikkerhetsbudsjett vil trolig i en overgangsfase føre til merarbeid for rettighetshaverne.

Drift og vedlikehold:

- Nye krav til dokumentasjon av olje- og gassmåleres ytelse under drift vil trolig i en overgangsfase føre til merarbeid for rettighetshaverne, men vil samtidig kunne føre til mer nøyaktige og pålitelige målinger.

Måleutstyr:

- Krav til nøyaktighetsnivå til måleutstyr i gjeldende forskrift er i all hovedsak opprettholdt. Iverksettelse av ny forskrift vil derfor, i seg selv, ikke forutsette innkjøp av nytt måleutstyr.

Materiale og opplysninger:

- Oppfyllelse av krav til opplysninger og materiale vil, særlig når det gjelder årlig statusrapport og usikkerhetsbudsjett for CO₂-avgiftsmålinger, kreve utarbeidelse av nye rutiner mv.

Veien videre

- Gjennomgå og ta stilling til høringsinnspill.
- Klargjøre forskriftsdokumentene for ikrafttredelse.
- Utarbeide engelske versjoner av forskriftsdokumentene.
- Gi veiledning i forståelse av forskriftskrav.

Takk for oppmerksomheten!

npd.no
factpages.npd.no/no
norskpetroleum.no

